



Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Opolu

Urząd Miasta Brzeg

wpi. 27-04-2010

nr 9345

Opole, dnia 26 kwietnia 2010 r.

*Tabele!*

*P. H. Preis  
P. A. Dawidowicz  
30.04.10*

*P. Buniak  
28.04.2010*

*P. Ziobnik  
T. Tyszkiewicz  
28.04.2010*

Szanowny Pan  
Wojciech Huczyński  
Burmistrz  
Miasta Brzegu

P/09/074  
LOP-410-17-07/2009

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu<sup>2</sup> przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Brzegu<sup>3</sup> kontrolę realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym<sup>4</sup> w okresie 2007-2010 (do czasu zakończenia kontroli).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 31 marca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia Urząd w zakresie spraw objętych kontrolą, pomimo stwierdzenia nieprawidłowości.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> zwana dalej NIK

<sup>3</sup> zwany dalej Urzędem

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 17, poz. 141 ze zm.

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają następujące ustalenia kontroli i wynikające z nich oceny cząstkowe:

**1. NIK pozytywnie ocenia, z uwzględnieniem kryterium legalności, prowadzenie przez Gminę działań na rzecz jej mieszkańców zadeklarowanych jako romska mniejszość etniczna.**

Gminę liczącą ponad 37 tys. mieszkańców zamieszkiwała mniejszość etniczna romska w liczbie 218 osób. Spośród tej społeczności w latach 2007-2010 (I kwartał) obowiązkiem szkolnym objętych było od 13 do 40 dzieci. Większość członków rodzin społeczności romskiej nie miała zatrudnienia i korzystała ze wsparcia pomocy społecznej.

Gmina w latach 2008-2009 wraz z jednostkami organizacyjnymi (5 szkołami podstawowymi i gimnazjum, Zarządem Nieruchomości Miejskich i Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej) rzetelnie realizowała zadania na rzecz mniejszości romskiej, w tym m.in. wyremontowała lokale mieszkalne dla 6 rodzin romskich oraz udzielała wsparcia finansowego w ramach pomocy społecznej.

**2. NIK nie wnosi uwag do wydatkowania przez Gminę środków finansowych przeznaczonych na zadania oświatowe i socjalne wykonywane na rzecz mniejszości romskiej.**

**2.1** Przychody z tego tytułu w latach 2007-2010 wynosiły odpowiednio: 15 303 634,00 zł, 16 509 492,00 zł, 17 489 131,00 zł i 18 195 655,00, w tym z tytułu zwiększenia części subwencji ogólnej związanej z nauką w szkołach podstawowych i gimnazjalnych dzieci pochodzenia romskiego odpowiednio: 180 707,42 zł, tj. 1,2%, 74 167,41 zł, tj. 0,4 %, 254 665,89 tj. 1,5% i 237 140,74 zł, tj. 1,3% rocznych przychodów.

Przyznawaną corocznie ww. kwotę zwiększonej subwencji oświatowej Burmistrz przekazywał szkołom na realizację zadań oświatowych obejmujących m.in. zajęcia wyrównawczych dla dzieci pochodzenia romskiego, dodatkowe godziny lekcyjne, zajęcia dydaktyczno-wyrównawcze, szczególnie z języka polskiego i matematyki, zajęcia korekcyjno-kompensacyjne i zajęcia logopedyczne. Ze środków Gminy dofinansowano także zielone szkoły i wycieczki, które służyły integracji dzieci romskich i polskich.

**2.2** NIK pozytywnie ocenia, pod względem rzetelności i gospodarności sposób wykorzystania przez Gminę w latach 2008-2009 środków finansowych otrzymanych z budżetu państwa w ramach, *Programu na rzecz społeczeństwa romskiego w Polsce*.

Spośród otrzymanych w ramach dotacji celowej środków finansowych w wysokości 163 733,00 zł wykorzystano 161 594,58 zł, tj. 98,7% na realizację 7 zadań obejmujących: remont 6 lokali mieszkalnych, dofinansowanie ubezpieczenia dzieci romskich OC, zakup

pomocy dydaktycznych i przyborów szkolnych, zakup podręczników i zakup strojów romskich dla zespołu wokalnie-tanecznego. Niewykorzystaną część dotacji w wysokości 2 138,42 zł Gmina zgodnie z terminem określonym w umowie przekazała na konto dysponenta środków.

2.3. Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła zaniżenia w informacjach składanych do Systemu Informacji Oświatowej (zwanego dalej SIO) danych o liczbie uczniów mniejszości romskiej, tj. nieprzestrzegania art. 4 ust.1 pkt 5 i art. 8 ust.1 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. *o systemie informacji oświatowej*<sup>5</sup>. Gmina w 2008 r. składając informację do SIO zaniżyła liczbę uczniów pochodzenia romskiego podając 13 uczniów, a faktycznie było 30, co w konsekwencji doprowadziło do zaniżenia otrzymanej subwencji oświatowej o kwotę 96 988,15 zł. Kwotę zaniżonej subwencji Gmina pokryła ze swojego budżetu. Kierownik Biura Oświaty wyjaśniła, iż spowodowane to były złożonym procesem wdrażania SIO.

**3. NIK zwraca uwagę na brak zatrudnienia bądź zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz brak współpracy szkoły z organizacjami mniejszości romskiej.**

W trakcie kontroli w Szkole Podstawowej nr 1 w Brzegu stwierdzono m.in., iż w latach 2007-2008 brak było zatrudnionego asystenta edukacji romskiej, a w 2009 r. asystenta romskiego zatrudniono jedynie na 7/8 etatu, mimo że otrzymywana przez Gminę zwiększona subwencja oświatowa zawierała środki na zatrudnienie asystenta w ciągu całego roku. Jednym z zadań asystenta edukacji romskiej zatrudnionego w charakterze pomocnika nauczyciela, było utrzymanie stałego kontaktu między szkołą, a rodzicami, co powinno być realizowane także w czasie wakacyjnej przerwy w nauce.

Jednocześnie ustalono, że Szkoła nie współpracowała z organizacjami mniejszości romskiej, do czego w przypadku nauczania dzieci mniejszości narodowej lub etnicznej zobowiązuje § 10 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 listopada 2007 r. w *sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnych*<sup>6</sup>. W ocenie NIK brak takiej współpracy utrudniał i ograniczał kontakty z rodzicami dzieci romskich, w tym włączanie dzieci w codzienną edukację.

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 49, poz. 463 ze zm.

<sup>6</sup> Dz.U. Nr 214, poz. 1579

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. *Egzekwowanie od pracowników Wydziału Oświaty obowiązku przekazywania rzetelnych danych o liczbie uczniów romskich do SIO, w celu uniknięcia przypadków niewłaściwego naliczenia zwiększonej subwencji ogólnej.*
2. *Podjęcie działań zmierzających do zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy asystenta edukacji romskiej.*

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag, i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

p.o. DYREKTORA

*Iwona Zyman*  
Iwona Zyman