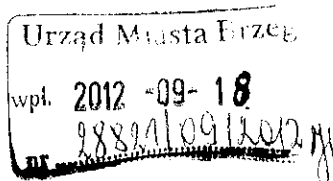




OPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO

Nr kontroli: WP.8164.4.2012

PR
19.09.2012
E06
18.09.2012



Opole, dnia 14 września 2012 r.

Pan
Wojciech Huczyński
Burmistrz Miasta Brzegu
ul. Robotnicza 20
49-300 Brzeg

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.), w dniach 10-17.08.2012 r. Opolski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego – w ramach sprawowanego nadzoru przeprowadził kontrolę planową Biura Promocji, Kultury i Turystyki oraz Biura Budownictwa i Inwestycji Urzędu Miasta Brzeg

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia 24.08.2012 r. nr WP.8164.4.2012.

Niniejszym przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- 1) Wydawanie licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką (decyzji administracyjnych) z naruszeniem:
 - a) art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy o transporcie drogowym (we wszystkich skontrolowanych przypadkach),
 - b) art. 8 ust. 3 pkt 5 ustawy o transporcie drogowym (we wszystkich skontrolowanych przypadkach),
 - c) art. 8 ust. 2 pkt 3 ustawy o transporcie drogowym (w 3 przypadkach),
 - d) art. 8 ust. 2 pkt 4 ustawy o transporcie drogowym (w 1 przypadku),
 - e) art. 8 ust. 2 pkt 5 ustawy o transporcie drogowym (w 12 przypadkach),
 - f) art. 8 ust. 3a ustawy o transporcie drogowym (w 3 przypadkach),
 - g) art. 35-36 KPA (w 11 przypadkach),
 - h) art. 107 § 1 w związku z art. 110 KPA (w 3 przypadkach),
 - i) art. 61 § 3 KPA (w 3 przypadkach)
 - j) art. 1 ustawy o dniach wolnych od pracy (w 1 przypadku);
- 2) Naruszenie zasad procedury określonej w ustawie o transporcie drogowym poprzedzającej wydanie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych poprzez nieprzeprowadzenie wymaganej analizy sytuacji rynkowej;
- 3) Naruszenie obowiązku kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania przez nich wymogów będących podstawą do udzielenia licencji wynikającego z art. 84 ustawy o transporcie drogowym.

- 4) Naruszenie obowiązku przekazywania Ministrowi Infrastruktury informacji dotyczących liczby i zakresu udzielonych licencji i zezwoleń oraz liczby wypisów z tych dokumentów.

2. Zalecenia pokontrolne:

Ad. 1

Celem weryfikacji spełnienia przez przedsiębiorcę, któremu udzielona została licencja na wykonywanie transportu drogowego taksówką, wymagań określonych przepisami ustawy o transporcie drogowym, nakazuje się - poprzez zastosowanie procedury określonej w art. 83 lub 84 przedmiotowej ustawy o transporcie drogowym - kontrolę spełnienia przez tych przedsiębiorców wymogów będących podstawą do wydania uprawnień przewozowych tj.

a)

wezwanie do przedłożenia orzeczeń lekarskiego i psychologicznego potwierdzających brak przeciwwskazań do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy zg. z art. 39j i 39l ustawy o transporcie drogowym,

b) i f)

wezwanie do złożenia oświadczenia o zamiarze (bądź też nie) zatrudnienia kierowców i spełnienia przez nich wymagań zg. z art. z art. 8 ust. 3 pkt 5 ustawy o transporcie drogowym z uwzględnieniem treści art. 8 ust. 3a w/w ustawy.

Ad. 1

c) d) e)

Nakazuje się dokładną weryfikację treści składanych wniosków o wydanie licencji pod kątem ich kompletności oraz zgodności z art. 8 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym i wydawanie decyzji zg. z wnioskiem strony.

Ad. 1

g)

nakazuje się przestrzeganie terminów załatwiania spraw wynikających z art. 35 i 36 kpa z uwzględnieniem treści art. 61 w/w ustawy kpa tj. momentu wszczęcia postępowania,

h) j)

mając na względzie treść art. 107 § 1 kpa (tj. fakt, iż decyzja winna zawierać datę jej wydania) w związku z art. 110 kpa (tj. fakt, iż decyzja wchodzi do obrotu prawnego z dniem jej doręczenia) należy ustalić przyczyny wcześniejszego wejścia do obrotu prawnego decyzji niż data jej wydania i doprowadzić stan faktyczny do stanu zgodnego z obowiązującymi przepisami prawa,

i)

wskazuje się na konieczność potwierdzania daty wpływu pisma na wniosku wszczynającym postępowanie celem ustalenia daty wszczęcia postępowania i obliczania terminów załatwiania spraw zg. z kpa,

Ad. 2

Brak analizy sytuacji rynkowej poprzedzającej wydanie zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów oznacza, że zezwolenie zostało wydane z rażącym naruszeniem prawa. Stanowi to przesłankę określoną w art. 156 § 1 pkt 2 kpa do stwierdzenia jego nieważności.

Mając jednak na względzie wyrażoną w art. 8 kpa zasadę pogłębiania zaufania uczestników postępowania do władzy publicznej nakazuje się przeprowadzenie wymaganej analizy rynkowej.

Ad.3

Zobowiązuje się do realizacji ciążącego na organie licencyjnym obowiązku przeprowadzania kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania przez nich wymogów będących podstawą do udzielenia licencji i zezwoleń - a wynikającego z art. 84 ustawy o transporcie drogowym tj. każdego przedsiębiorcę no najmniej raz na 5 lat. Celem realizacji niniejszego zalecenia należy dokonać weryfikacji objętych obowiązkiem kontroli przedsiębiorców i sporządzić plan kontroli.

Ad.4

Zobowiązuje się do realizacji ciążącego na organie licencyjnym obowiązku wynikającego z art. 83 ust. 3 ustawy o transporcie drogowym dotyczącego przekazywania Ministrowi Infrastruktury w terminach do 15 stycznia i 15 lipca informacji dotyczących liczby i zakresu udzielonych licencji, zezwoleń i zaświadczeń oraz liczby wypisów z tych dokumentów.

3. Ocena działalności jednostki kontrolowanej w zakresie objętych kontrolą.

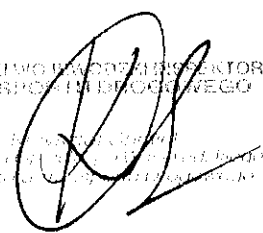
Na podstawie dokonanej analizy materiału poddanego kontroli należy uznać, że organ kontrolowany realizował swoje uprawnienia wynikające z ustawy o transporcie drogowym w sposób znacznie odbiegający od obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Ponadto organ nie realizował również swoich ustawowych obowiązków w zakresie posiadanych uprawnień kontrolnych jak i sprawozdawczości.

Stwierdzone, opisane nieprawidłowości wymagają korekty we wskazanym zakresie i zastosowania się w przyszłości do udzielonych wskazówek.

Zgodnie z § 15 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu prowadzenia czynności związanych z nadzorem nad wydawaniem dokumentów w krajowym przewozie drogowym (Dz. U. Nr 114, poz. 778) w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego kierownik jednostki kontrolowanej, lub osoba przez niego pisemnie upoważniona, informuje organ nadzoru o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

OPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO


[Illegible handwritten text]