

**UCHWAŁA NR XVI/161/16
RADY MIEJSKIEJ BRZEGU**

z dnia 29 stycznia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzegu

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2015 r. poz. 1515, zm, Dz. U z 2015r. poz. 1890) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r (tekst jednolity: Dz. U. 2016 r. poz. 23), po rozpatrzeniu skargi z dnia 16.11.2015 r. jak również rozszerzenia do tej skargi z dnia 30.11.2015 r. złożonej przez

na działalność Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzegu w kwestii bezprawnego działania Punktu Pomocy Kryzysowej w Brzegu i stanowiska Komisji Zdrowia, Spraw Społecznych i Rodziny względem tej skargi, Rada Miejska Brzegu uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej, zobowiązując ją do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Brzegu

Barbara Mrowiec



Załącznik do Uchwały Nr XVI/161/16

Rady Miejskiej Brzegu

z dnia 29 stycznia 2016 r.

Rada Miejska Brzegu w oparciu o stanowisko Komisji Zdrowia, Spraw Społecznych i Rodziny mając na uwadze poniższe okoliczności uznała skargę, jako bezzasadną.

W związku z powyższym w ocenie Komisji skargę należy uznać jak na wstępie.

W odniesieniu do zarzutów zawartych w skardze z dnia 16.11.2015 r. (wpływ do Biura Rady Miejskiej Brzegu 24.11.2015 r.) na bezprawne nękanie skarżącego procedurą Niebieskiej Karty Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej wyjaśnił, że procedura „Niebieskiej Karty” została uregulowana w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zgodnie z art. 9d niniejszej ustawy podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskiej Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą. Zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (art. 9d ust. 4) *„wszczęcie procedury następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta” w przypadku powzięcia, w toku czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy”*. Brak wspólnego zamieszkiwania nie uzasadnia odmowy wszczęcia procedury „Niebieskiej Karty”. Kryterium jest tutaj stosunek zależności, co jest pojęciem o wiele szerszym niż wspólne zamieszkiwanie.

Procedura obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia w związku z podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie.

Procedurę wszczyna się poprzez wypełnienie formularza „NIEBIESKA KARTA – A” przez przedstawiciela jednej z instytucji wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy, który w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, powziął informację o podejrzeniu stosowania przemocy w rodzinie albo w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie.

Oryginał wypełnionego formularza „Niebieska Karta – A” przekazuje się niezwłocznie przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego, nie później jednak niż w terminie 7 dni od wszczęcia procedury. Kopia formularza „Niebieska Karta – A” pozostaje u wszczynającego procedurę.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 dni od dnia otrzymania formularza „Niebieska Karta – A” przekazuje go członkom zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej.

Członkowie zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej, w obecności osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, dokonują pogłębionej analizy sytuacji rodziny, ustalają indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie w zakresie działania wszystkich podmiotów.

Procedurę zakańcza sytuacja:

1. ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo

2. rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

Zakończenie procedury może nastąpić w sytuacji zgodnego oświadczenia wszystkich podmiotów uczestniczących w procedurze o zaistnieniu okoliczności uzasadniających jej zakończenie

W przypadku sprawy powołanej w skardze, Niebieska Karta została założona z podstawie informacji przekazanej przez osobę co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie Kierownikowi Punktu Pomocy Kryzysowej, który jako przedstawiciel jednostki organizacyjnej pomocy społecznej miał prawo wszcząć procedurę związaną z podejrzeniem występowania przemocy. Karta została założona na wyraźną prośbę petentki. Należy zaznaczyć, że osoba wszczynająca procedurę „Niebieskiej

Karty" nie ocenia występujących sytuacji, a podejmuje czynności zgodnie z wyżej przedstawionymi przepisami.

Mając na uwadze powyższe procedura założenia Niebieskiej Karty to czynności podejmowane wspólnie, a nie tylko przez Kierownika Punktu Pomocy Kryzysowej, który będąc jednocześnie Przewodniczącym Zespołu Interdyscyplinarnego w skład, którego wchodzi przedstawiciele innych instytucji jedynie reprezentuje Zespół na zewnątrz i kieruje jego pracami, a nie podejmuje samodzielne decyzje.

Ustawa w art. 9c nakłada z kolei obowiązek na członków Zespołu Interdyscyplinarnego i powołanych grup roboczych do zachowania poufności danych jakie uzyskali m.in. w trakcie przeprowadzania procedury związanej z „Niebieską Kartą”.

Należy podkreślić, że prowadzenie procedury Niebieskiej Karty zostało uregulowane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” będącym aktem wykonawczym do ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Przepisy obu przywołanych aktów prawnych nie zawierają w swojej treści możliwości udostępnienia dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego, zarówno osobie doświadczającej przemocy jak i sprawcy przemocy. Wspomniane przepisy nie zawierają również odesłania do Kodeksu Postępowania Administracyjnego, zatem przyjęcie należy ze Kodeks Postępowania Administracyjnego nie znajduje zastosowania w przypadku procedury Niebieskiej Karty. Nie ma zatem podstaw prawnych do udostępniania do wglądu, czy powielania dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego zarówno osobie co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie jak i osobie wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie. Tym bardziej dokumentacja i informacje w niej zawarte związane z prowadzoną procedurą nie powinny być udostępniane innym podmiotom i instytucjom niż zaangażowanym w prowadzoną procedurę.

Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej nie jest uprawniony do merytorycznego nadzoru na realizacją działań zespołu interdyscyplinarnego oraz wszystkich powołanych grup roboczych. Jako kierownik ośrodka pomocy społecznej w myśl ustawy ma jedynie zapewnić obsługę administracyjno-techniczną pracy zespołu.

W odniesieniu do zarzutów zawartych w rozszerzeniu do skargi z dnia 30.11.2015.r (wpływ do Biura Rady Miejskiej w dniu 14.12.2015 r.) skarżący powołuje się na opinie kierownika PPK oraz psychologa zatrudnionego w PPK. W/w opinie nie stanowią nowych dowodów w sprawie, są jedynie wynikiem prowadzonej procedury podejrzenia wystąpienia przemocy oraz wniosków powołanej do tego celu grupy roboczej oraz zespołu interdyscyplinarnego.

Wszelkie działania prowadzone w ramach procedury „Niebieskiej Karty” zostały uregulowane w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Procedura obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia w związku z podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie.

Członkowie zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej dokonują pogłębionej analizy sytuacji rodziny, ustalają indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie w zakresie działania wszystkich podmiotów i każdorazowo wszelkie czynności są podejmowane wspólnie. Zakończenie procedury „Niebieskiej Karty” może nastąpić w sytuacji zgodnego oświadczenia wszystkich podmiotów uczestniczących w procedurze o zaistnieniu okoliczności uzasadniających jej zakończenie.

W związku z powyższym skargę należy uznać jak na wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z treścią art. 239 §1, K.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

